

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, la data intrării sale în vigoare, s-a abrogat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene.

În acest context, Ministerul Fondurilor Europene (M.F.E.) se află în imposibilitatea elaborării hotărârii de Guvern privind organizarea și funcționarea sa, ca urmare a lipsei temeiului legal care era asigurat prin prevederile O.U.G. nr. 78/2011.

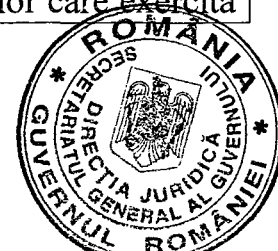
În cadrul întâlnirii ministrului fondurilor europene cu Comisarul pentru Politică Regională din cadrul Comisiei Europene, acesta a subliniat, referitor la reforma sistemului de management și control al fondurilor europene din România, că o premisă extrem de favorabilă a acestei reforme o reprezintă constituirea M.F.E., cu rol întărit în coordonarea celorlalte structuri responsabile.

De asemenea, Comisarul a arătat că o condiție de bază în întărirea rolului M.F.E. și, implicit, a succesului reformei la nivel național o reprezintă preluarea AM Ex-ISPAs și a OPCP în structura M.F.E., subliniind în mai multe rânduri faptul că noul M.F.E. trebuie să preia structura și personalul cu experiență în gestionarea ISPA, arătând că această preluare este o măsură de maximă prioritate.

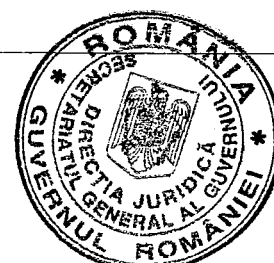
Cu ocazia reuniunii anuale de examinare a implementării



	<p>Programelor Operaționale finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune din data de 30 ianuarie 2013, reprezentanții Comisiei Europene au insistat asupra întăririi rolului Ministerului Fondurilor Europene de coordonator al instrumentelor structurale, prin acțiunea directă atât asupra structurilor din cadrul instituțiilor care exercită atribuțiile autorităților de management și ale organismelor intermediare, cu excepția celor din domeniul agriculturii și pisciculturii, cât și asupra structurilor din cadrul instituțiilor care exercită atribuțiile operatorului de program. Ministerul Fondurilor Europene trebuie să asigure un management financiar sănătos, demararea unui program etapizat de simplificare și eficientizare a sistemului de gestiune a programelor operaționale, de-birocratizare și asumarea responsabilității în relația cu beneficiarii de finanțare din fonduri europene.</p> <p>Având în vedere cele menționate, precum și rolul care i-a fost atribuit M.F.E. în implementarea măsurilor inițiate de Guvernul României pentru accelerarea gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile destinate României și utilizarea eficientă a acestora, s-a constatat necesitatea completării și modificării prevederilor O.U.G. nr. 96/2012, în vederea asigurării, în regim de urgență, a cadrului legal pentru organizarea și funcționarea M.F.E. Ținând cont de solicitările Comisiei Europene, ulterior intrării în vigoare a O.U.G. privind modificarea și completarea O.U.G. nr. 96/2012, Ministerul Fondurilor Europene va informa serviciile Comisiei cu privire la modificările survenite.</p> <p>De asemenea, Ministerul Fondurilor Europene va informa statele donatoare, în cazul Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, respectiv Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 asupra modificărilor survenite.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se urmărește în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea temeiului legal care să permită elaborarea hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, luând în considerare și solicitările Comisiei Europene cu privire la întărirea rolului de coordonator al instrumentelor structurale; - stabilirea funcțiilor Ministerului Fondurilor Europene; - introducerea unor prevederi prin care Ministerul Fondurilor Europene să poată : <ul style="list-style-type: none"> • coordona și structurile din cadrul instituțiilor care exercită



	<p>atribuțiile operatorului de program;</p> <ul style="list-style-type: none"> • gestiona, potrivit competențelor sale instrumentele de preaderare PHARE și ISPA; • Emite ordine și instrucțiuni cu caracter obligatoriu pentru structurile din cadrul ministerelor și instituțiilor care au ca obiect de activitate procesul de coordonare și gestionare a fondurilor structurale și de coeziune, instrumentelor de preaderare PHARE și ISPA, instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European pentru perioadele 2004 - 2009 și 2009 - 2014, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004 – 2009 și a Mecanismului Financiar Norvegian pentru perioada 2009 - 2014, în vederea implementării corecte și eficiente a acestora; • Efectua controale privind gestionarea și utilizarea fondurilor europene, în vederea implementării corecte și eficiente a acestora.
3. Alte informații	<p>Promulgarea acestei ordonanțe de urgență asigură temeiul legal pentru organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu rol întărit în coordonarea structurilor din cadrul instituțiilor responsabile cu gestionarea fondurilor europene, având în vedere că numai printr-o acțiune directă asupra acestor structuri se poate asigura creșterea gradului de absorbție.</p> <p>Neadoptarea în regim de urgență poate avea consecințe serioase asupra atragerii de instrumente structurale.</p> <p>Astfel, alocarea substanțială de fonduri nerambursabile trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri, absorbția acestor fonduri reprezentând una dintre prioritățile fundamentale ale României.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest domeniu



1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					



<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri si servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri si servicii</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>7.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi</p>	<p>Modificarea ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru</p>
--	--



modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	modificarea unor acte normative Adoptarea hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene
2.Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul



4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 69/2013
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică potrivit Legii nr. 52/2003.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se impune adoptarea hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene
--	---



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

